



Città di Ercolano

Città Metropolitana di Napoli

Settore Servizi Tecnici

Servizio Dirigente Servizi Tecnici

ORIGINALE

Ufficio Coordinamento Deliberazioni

N. di catalogazione generale: 1283

Del 10 GIU 2021

Certificato di pubblicazione

Affissa all'Albo Pretorio della Città

Per 15 giorni consecutivi dal 10 GIU 2021

Li _____

Il Messo Notificatore

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 11 /18 / 318 DEL 07/06/2021

Oggetto: Appalto per l'affidamento del servizio di raccolta integrata dei rifiuti urbani sul territorio del Comune di Ercolano per il quinquennio 2021/2026 - Determina a contrarre - Presa d'atto approvazione Piano industriale - Approvazione CSA, DUVRI e Schema di contratto - Nomina RUP - Nomina DEC - CUP: G39J21006360004 - CIG: 8766616860 - Indizione Gara.

IL DIRIGENTE

PREMESSO CHE:

- con contratto rep. n. 6684 del 07.12.2016 è stata affidata la gestione dei servizi di igiene urbana, per il quinquennio 01.11.2016 - 31.10.2021, alla Società Buttol s.r.l, con sede in Sarno (SA);
- la Giunta Comunale, con proprio atto n. 75 del 26.03.2021, esecutivo nelle forme di legge, ha deliberato, quale proposta di Giunta da sottoporre all'esame del Consiglio Comunale, l'approvazione, per l'affidamento dei "Servizi di raccolta integrata dei rifiuti urbani nel territorio comunale per il quinquennio 2021/2026", del "Piano Industriale dei Servizi di raccolta integrata dei rifiuti urbani", elaborato dal Settore Servizi Tecnici del Comune, per il costo complessivo annuo del servizio, da porre a base di gara, di € 6.798.806,93, oltre IVA;
- il Consiglio Comunale con proprio atto n. 13, deliberato nella seduta del 27.04.2021, esecutivo nelle forme di legge, ha approvato il citato Piano industriale, senza ulteriori modifiche e/o integrazioni, il quale prevede un costo annuo di € 6.798.806,93, oltre IVA, secondo il seguente prospetto economico:

VOCE DI COSTO		COSTO TOTALE
PERSONALE		€ 4.343.393,60
AUTOMEZZI		€ 1.158.821,33
ATTREZZATURE		€ 172.522,75
ANTICIPAZIONE DEL SERVIZIO DI RACCOLTA		€ 301.919,92
RIASSETTI		€ 58.797,26
TOTALE A		€ 6.035.454,86
ONERI SICUREZZA 1% di TOTALE A	1%	€ 60.354,55
TOTALE AI + ONERI SICUREZZA (TOTALE B)		€ 6.095.809,41
SPESE GENERALI 10% TOTALE B	10%	€ 609.580,94
UTILE D'AZIENDA 10% TOTALE B	10%	€ 609.580,94
PROVENTI STIMATI FRAZIONI RECUPERABILI (50% R.D.)		-€ 516.164,36
TOTALE COMPLESSIVO ANNUO		€ 6.798.806,93

e l'importo complessivo, da porre a base di gara, pari ad € 33.994.034,65, di cui € 33.692.261,90 soggetti a ribasso ed € 301.772,75 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso, oltre I.V.A. come per legge;

- l'Ufficio Igiene Urbana, sulla scorta del Piano Industriale approvato, ha redatto il Capitolato Speciale d'Appalto, nonché il DUVRI e lo schema di Contratto;
- in data 21.06.2017 è stato sottoscritto tra la Prefettura - UTG di Napoli, il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti - Provveditorato Interregionale per le Opere Pubbliche per la Campania, il Molise la Puglia e la Basilicata - Sede Centrale di Napoli e vari Comuni, il Protocollo d'Intesa, rep. n. 8017, per il conferimento delle funzioni di Stazione Unica Appaltante (S.U.A.), di cui all'art. 13 della legge n. 136/2010, ai sensi e per gli effetti dell'art. 37, 38 e 39 del D. Lgs. 50/2016 e smi;
- il Consiglio Comunale con proprio atto n. 4 del 11.02.2019, esecutivo nelle forme di legge, ha deliberato, tra l'altro, di:
 - aderire alla Stazione Unica Appaltante (S.U.A.) istituita presso il Provveditorato Interregionale alle OO.PP. Campania, Molise, Puglia e Basilicata - sede di Napoli - Via Marchese Campodisola, n. 21;
 - approvare e sottoscrivere il protocollo di intesa tra la Prefettura di Napoli ed il Ministero delle Infrastrutture e dei trasporti - Provveditorato Interregionale alle OO.PP. Campania, Molise, Puglia e Basilicata, protocollo aperto all'adesione di Enti diversi dal sottoscrittore, allegato al predetto atto quale parte integrante e sostanziale;
 - precisare che, ai sensi dell'art.16 del protocollo di intesa:
 - la regolamentazione dei rapporti economici, derivante dalla sottoscrizione del Protocollo di intesa per le spese di funzionamento della SUA, formerà oggetto di apposito atto;
 - alla stipula di tale disciplinare è subordinata l'efficacia del protocollo;
- in data 16.04.2019 è stato sottoscritto dal Comune di Ercolano l'atto di adesione al sopra citato protocollo di intesa rep. n. 8017 del 21.06.2017, recependone l'integrale contenuto dispositivo;
- con Atto Rep. n. 8392 del 20.02.2020 è stato sottoscritto tra il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti - Provveditorato Interregionale per le Opere Pubbliche per la Campania, il Molise la Puglia e la Basilicata -

CF 95054920632 - e il Comune di Ercolano, il Disciplinare di regolamentazione degli aspetti economici relativi al conferimento delle funzioni di Stazione Unica Appaltante (S.U.A.) - centrale di committenza, ai sensi e per gli effetti dell'art. 37, 38 e 39 del D. Lgs. 50/2016 e smi;

- l'art. 2 del sopra citato Protocollo d'Intesa - rep. n. 8017 - definisce gli ambiti di operatività della Stazione Unica Appaltante fissando il limite minimo per lavori pubblici pari o superiore ad € 150.000,00 e quello per forniture e servizi pari o superiore ad € 40.000,00, al netto d'IVA;
- l'art. 3 del prefato Protocollo d'Intesa stabilisce le funzioni, attività e servizi della Stazione Unica Appaltante, tra cui:
 - la gestione dell'intera procedura di gara, ed in particolare:
 - verifica dello schema di contratto e del Capitolato Speciale d'Appalto a corredo del progetto,
 - redazione, approvazione e pubblicazione del bando di gara,
 - protocollazione di tutti gli atti di gara,
 - nomina della presidenza della commissione di gara,
 - valutazione delle offerte presentate, ivi comprese eventuali offerte anomale,
 - verifica ed inserimento nel bando di gara dei valori ponderali stabiliti dall'Ente partecipante e riportati a cura dello stesso negli atti progettuali, in particolare nel Capitolato Speciale di Appalto, in caso di appalto da aggiudicare mediante offerta economicamente più vantaggiosa,
 - formulazione della graduatoria di merito sia provvisoria che definitiva e accertamento del possesso dei requisiti richiesti nei modi e nei termini previsti dalla normativa vigente,
 - aggiudicazione definitiva dell'appalto,
 - acquisizione dalla ditta aggiudicataria dei documenti necessari per la stipula del contratto,
 - esame e decisioni delle eventuali opposizioni alla procedura di gara,
 - trasmissione all'ente associato del rendiconto finanziario delle spese sostenute,
 - l'assunzione, per conto dell'ente associato, della qualità di "centrale di committenza",
 - l'impegno entro gg.15 dalla ricezione degli atti di cui al successivo art. 4, comma 1, lett. a), b), c) e d), ad attivare la procedura di gara;
- l'art. 4 del Protocollo d'Intesa stabilisce, invece, le attività che entrano nella competenza dell'ente tra cui:
 - a) la nomina del RUP ai sensi dell'art. 31 del d. Lgs. 50/2016;
 - b) le attività d'individuazione delle opere da realizzare;
 - c) la redazione e l'approvazione dei progetti e di tutti gli altri atti ed elaborati che ne costituiscono il presupposto, ivi compresa l'attribuzione dei valori ponderali in caso di appalto da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, da riportare nel capitolato speciale d'appalto;
 - d) l'adozione della determina a contrarre;
 - e) la valutazione di eventuali offerte anomale, dichiarate tali all'esito della procedura di gara esperita dalla SUA, valutazione da effettuarsi a cura del responsabile Unico del Procedimento, avvalendosi anche, ove richiesto dall'Ente, del supporto della commissione di gara, fatte salve eventuali diverse indicazioni impartite al riguardo da decreti ministeriali e/o direttive e/o altra disposizione normativa e/o linee guida dell'ANAC, emanate ai sensi del D. Lgs. n. 50/2016;
 - f) la stipula del contratto di appalto;
 - g) l'affidamento della direzione dei lavori e/o della direzione dell'esecuzione;
 - h) tutti gli adempimenti connessi alla corretta esecuzione dei lavori/servizi/forniture ed ai pagamenti sulla base degli stati di avanzamento;
 - i) la collaudazione statica e tecnico-amministrativa delle opere e/o la verifica di conformità dei servizi/forniture;
 - j) tutti gli adempimenti connessi al monitoraggio procedurale e finanziario ed alla rendicontazione finanziaria dell'operazione;
 - k) comunicazione e trasmissione dell'Osservatorio Regionale dei contratti pubblici delle informazioni previste dagli artt. 31 e 216 del D. Lgs. n. 50/2016;
- in data 20.02.2020 è stato sottoscritto con Atto Rep. n. 8392, tra il Comune di Ercolano e il Provveditorato interregionale per le opere pubbliche della Campania, Molise, Puglia e Basilicata, il Disciplinare di regolamentazione degli aspetti economici relativi al conferimento delle funzioni di Stazione Unica

Appaltante, dove all'art. 2, è stato stabilito che le risorse finanziarie per la gestione associata delle funzioni a carico del Comune devono essere individuate, preventivamente, nei quadri economici di progetto alla voce "Somme a disposizione" come disposto dall'art. 77, comma 10 e art. 113, comma 5 del D. Lgs. 50/2016;

- al sopra citato art. 2 del Disciplinare è stato stabilito, alla lettera A, che l'ammontare delle somme da assegnare alla S.U.A., quale incentivo ex art. 113 del D. Lgs. 50/2016 e smi, deve essere calcolato in funzione dell'importo a base di gara, secondo una percentuale che, nel caso di specie, è dello 0,05%, essendo l'importo a base di gara pari ad € 33.994.034,65, e, quindi, per un corrispettivo pari ad € 16.997,02;
- con nota prot. n. 27832/2021 del 05.05.2021, considerato che il Comune di Ercolano si trova in una situazione di predissesto e che, pertanto, ha dovuto redigere apposito piano di riequilibrio, è stato chiesto alla SUA di nominare una Commissione di gara e una Commissione giudicatrice composta da soli 3 componenti, dei quali uno con funzioni di presidente e un altro anche con funzioni di segretario verbalizzante;
- con pec del 06.05.2021, registrata al protocollo generale del Comune in pari data con il n. 28199, la SUA ha riscontrato favorevolmente la richiesta prot. n. 27832/2021, precisando che alla spesa dei compensi da riconoscere ai Commissari, deve aggiungersi la quota parte dell'incentivo ex art. 113 del D. Lgs. 50/2016 e smi, così come previsto dall'art. 3, lettera a) della convenzione stipulata che, nel caso dell'appalto in argomento, ammonta ad € 16.997,02;
- inoltre, ai sensi della lettera B (oneri per la Commissione giudicatrice di gara) del prefato art. 2, l'ammontare della somma spettante alla S.U.A. per la Commissione giudicatrice di gara, per appalti e concessioni di servizi, non potrà, comunque, per ogni singola procedura di appalto, in alcun caso eccedere l'importo complessivo massimo previsto per i componenti e l'Ufficio di Segreteria delle Commissioni di gara di cui al Decreto del Ministero delle Infrastrutture del 12.02.2018, emanato a norma dell'art. 77, comma 10 del D.lgs. 50/2016, nella misura di € 12.000,00 per ciascun componente, per cui, considerando una Commissione di gara costituita da n. 3 componenti, dei quali uno con funzioni di presidente e un altro anche con funzioni di segretario verbalizzante, l'importo dovuto è di € 36.000,00;
- per quanto sopra, l'Ufficio Igiene Urbana ha redatto il quadro economico, completo delle spese necessarie per l'espletamento della gara nel seguente modo:

VOCI DI COSTO:

automezzi	€ 5.794.106,65
automezzi e attrezzature	€ 862.613,75
personale	€ 21.716.968,00
anticipazione servizio di raccolta	€ 1.509.599,60
riassetti	€ 293.986,30
	totale a € 30.177.274,30
oneri sicurezza (1% di totale a)	€ 301.772,75
	totale b € 30.479.047,05
spese generali (10% totale b)	€ 3.047.904,70
utile d'azienda (10% totale b)	€ 3.047.904,70
a detrarre proventi frazioni recuperabili (50% r.d.)	-€ 2.580.821,80

A IMPORTO A BASE DI GARA

€ 33.994.034,65

B SOMME A DISPOSIZIONE:

b.1 - somme da assegnare alla S.U.A. (incentivo - 0,05% importo a base di gara)	€	16.997,02
b.2 - somme da assegnare alla S.U.A. (commissione giudicatrice)	€	36.000,00
b.3 - incentivo ex art. 113 (1,00% importo a base di gara)	€	50.000,00
b.4 - spese di pubblicità di gara e di esito di gara	€	8.000,00
b.5 - contributo ANAC	€	800,00
b.6 - iva (10,00% importo a base di gara)	€	3.393.403,47

B IMPORTO SOMME A DISPOSIZIONE

€ 3.511.200,49**COSTO COMPLESSIVO DELL'APPALTO****€ 37.505.235,14**

- a tutt'oggi, non risulta ancora costituita la Conferenza d'ambito (di cui alla L.R. Campania n. 5 del 24.01.2014 e alla quale si fa espresso rinvio) dell'ATO Napoli 3, di cui fa parte il Comune di Ercolano, la quale è propedeutica all'attivazione delle procedure necessarie per l'affidamento del servizio di gestione dei rifiuti da parte dei Comuni, in forma obbligatoriamente associata;
- con nota prot. n. 29343/2021 del 11.05.2021, è stato chiesto all' A.T.O. NAPOLI 3 - Ente d'Ambito Napoli 3 di sapere se lo stesso avesse già provveduto ad individuare il gestore del servizio integrato di cui alla Legge Regionale 14/2016 o, diversamente, di conoscere la tempistica per l'affidamento dei medesimi servizi allo stesso Ente d'Ambito;
- a riscontro della sopra citata richiesta, l'Ente d'Ambito Napoli 3, con nota del 19.05.2021, registrata al protocollo generale del Comune in data 20.05.2021 con il n. 31148/2021, ha evidenziato che la Legge Regionale della Campania 14/2016, come modificata dall'art. 32, co. 1, della Legge Regionale 38/2020 (finanziaria regionale) ha consentito agli EDA, che abbiano adottato quanto meno un preliminare di Piano d'Ambito (tra i quali EDA Napoli 3), di espletare le procedure di affidamento dei servizi di igiene urbana facendo salvi gli eventuali adeguamenti contrattuali all'esito della definitiva approvazione del Piano di cui all'art. 34, co. 9bis della richiamata Legge 14/2016;
- nel sopra citato riscontro, l'Ente d'Ambito Napoli 3 ha precisato che *"l'indizione della gara di appalto in ciascuno dei cinque sub-Ambiti in cui il Consiglio di Amministrazione di EdA Napoli 3 deliberato di articolare l'ATO Napoli 3 è, tuttavia, subordinata all'approvazione delle "Linee Guida" di cui all'art. 24, c. 1, lett. c L.R.C. 14/2016 da parte della regione Campania"*;
- sempre nella medesima nota di riscontro, l'ATO ha aggiunto che *"le linee guida, ancorché richieste da parte di taluni Enti di Ambito, tra i quali EdA Napoli3, non risultano essere state a tutt'oggi approvate, né è stata fornita all'Autorità d'Ambito un'informazione che chiarisca la tempistica della loro adozione"* e che *"una volta trasferite ad EdA Napoli 3 le Linee Guida regionali, l'Ente dovrà procedere, per ciascun SAD, a predisporre la documentazione di gara, a definire la calendarizzazione dei subingressi, procedere all'espletamento delle gare, ai passaggi di cantiere, alla stipula dei contratti"*, etc.;
- a conclusione della propria nota, l'Ente d'Ambito Napoli 3 ha affermato che *"è conseguentemente ipotizzabile, pur non potendosi individuare una data certa, per le ragioni innanzi chiarite, che queste attività possano essere esaurite in un lasso di tempo non breve certamente superiore all'anno"*.
- con determina dirigenziale n. 11/18/284 del 24.05.2021, tra l'altro, è stata indetta una gara, da tenersi mediante procedura aperta di cui all'art. 60 del D. Lgs. 50/2016 e smi, per l'affidamento del servizio del servizio di raccolta integrata dei rifiuti urbani sul territorio del Comune di Ercolano per il quinquennio 2016-2021, per l'importo complessivo da porre a base di gara di € 33.994.034,65 (euro trentatremilioninovecentonovantaquattromilatrecentocinquantaquattro/centesimi 65), di cui € 33.692.261,90 soggetti a ribasso ed € 301.772,75 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso, oltre IVA;
- con nota prot. n. 31828/2021 del 24.05.2021, il Settore Finanze e Controllo ha rimesso al Settore Servizi

Tecnici la sopra citata determina dirigenziale senza l'impegno di spesa motivando che la stessa dovrà essere riproposta solo dopo l'approvazione del bilancio di previsione 2021;

- con delibera n. 28 del 03.06.2021 il Consiglio Comunale ha approvato il bilancio di previsione per gli esercizi finanziari 2021-2022-2023.

PRESO ATTO:

- della delibera di Consiglio Comunale n. 4 del 11.02.2019 di adesione alla Stazione Unica Appaltante, di cui all'art. 13 della Legge 136/2000, ai sensi dell'art. 37, 38 e 39 del D, Lgs. 50/2016 e smi e, istituita dalla Prefettura di Napoli e dal Provveditorato Interregionale per le opere pubbliche della Campania, Molise Puglia e Basilicata;
- dell'atto di adesione al protocollo di intesa rep. n. 8017/2017 del 16.04.2019;
- del Disciplinare di regolamentazione degli aspetti economici relativi al conferimento delle funzioni di Stazione Unica Appaltante Rep. n. 8392 del 20.02.2020;
- del Piano Industriale dei servizi di raccolta integrata dei rifiuti urbani sul territorio di Ercolano, per il quinquennio 2021/2026, approvato con delibera di Consiglio Comunale n. 13 del 27.04.2021;
- del contenuto della nota dell'Ente d'Ambito Napoli 3 del 19.05.2021, registrata al protocollo generale del Comune in data 20.05.2021 con il n. 31148/2021;
- della nota prot. n. 31828/2021 del 24.05.2021 del Settore Finanze e Controllo;
- della delibera di Consiglio Comunale n. 28 del 03.06.2021 di approvazione del bilancio di previsione per gli esercizi finanziari 2021-2022-2023.

CONSIDERATO che:

- è necessario procedere nell'immediato all'appalto del servizio di raccolta integrata dei rifiuti urbani sul territorio del Comune di Ercolano per il quinquennio 2021-2026;
- per quanto sopra, è necessario approvare gli elaborati redatti dall'Ufficio Igiene Urbana, unitamente al quadro economico, come sopra formulato, nonché provvedere all'impegno della relativa spesa occorrente; stimata in complessivi € 37.794.375,49;
- l'art. 31, comma 1, del D. Lgs. 50/2016 e smi, stabilisce che: *"Per ogni singola procedura per l'affidamento di un appalto o di una concessione le stazioni appaltanti individuano nell'atto di adozione o di aggiornamento dei programmi di cui all'articolo 21, comma 1, ovvero nell'atto di avvio relativo ad ogni singolo intervento, per le esigenze non incluse in programmazione, un responsabile unico del procedimento (RUP) per le fasi della programmazione, della progettazione, dell'affidamento, dell'esecuzione. Le stazioni appaltanti che ricorrono ai sistemi di acquisto e di negoziazione delle centrali di committenza nominano, per ciascuno dei detti acquisti, un responsabile del procedimento che assume specificamente, in ordine al singolo acquisto, il ruolo e le funzioni di cui al presente articolo. Fatto salvo quanto previsto al comma 10, il RUP è nominato con atto formale del soggetto responsabile dell'unità organizzativa, che deve essere di livello apicale, tra i dipendenti di ruolo addetti all'unità medesima, dotati del necessario livello di inquadramento giuridico in relazione alla struttura della pubblica amministrazione e di competenze professionali adeguate in relazione ai compiti per cui è nominato; la sostituzione del RUP individuato nella programmazione di cui all'articolo 21, comma 1, non comporta modifiche alla stessa. Laddove sia accertata la carenza nell'organico della suddetta unità organizzativa, il RUP è nominato tra gli altri dipendenti in servizio. L'ufficio di responsabile unico del procedimento è obbligatorio e non può essere rifiutato";*
- come previsto nelle linee Guida ANAC n. 3, in attuazione dell'art. 31, comma 5, del Codice, nel caso di specie, trattandosi di appalto di servizi superiore ad € 500.000,00 il responsabile del procedimento non può svolgere anche le funzioni di direttore dell'esecuzione del contratto che deve essere soggetto diverso dal responsabile del procedimento;
- l'art. 32, comma 2, D. Lgs. 50/2016 e smi, stabilisce che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento

dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici decretano o determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

- la determina dirigenziale, priva del relativo impegno di spesa, è, di fatto, inesistente;
- con l'approvazione del bilancio di previsione per gli esercizi finanziari 2021-2022-2023 è possibile procedere all'approvazione del presente atto.

RITENUTO:

- necessario avviare la procedura di gara ad evidenza pubblica per rinnovare l'affidamento dei "Servizi di raccolta integrata dei rifiuti urbani nel territorio comunale per il quinquennio 2021/2026";
- di voler approvare, ricorrendone i presupposti, il Capitolato Speciale d'Appalto, il DUVRI e lo schema di contratto, redatti dall'Ufficio Igiene Urbana;
- di voler approvare, altresì, il quadro economico, parimenti redatto dall'Ufficio Igiene Urbana, come innanzi dettagliato;
- opportuno, nel caso di specie, fare ricorso alla procedura aperta, di cui all'art. 60 del D. Lgs. 50/2016 con aggiudicazione della gara secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 2, del medesimo Decreto, secondo i criteri di valutazione e la relativa ponderazione di cui agli articoli seguenti e con l'applicazione dell'art 97 del prefato decreto (individuazione ed esclusione delle eventuali offerte anomale);
- opportuno, altresì, aggiudicare l'appalto anche in caso di presentazione di un'unica offerta ritenuta, comunque congrua dalla Stazione appaltante;
- di prevedere, considerato la notevole rilevanza dell'importo da porre a base di gara di cui trattasi, forme aggiuntive di pubblicità a quelle previste dagli articoli 72 e 73 del D. Lgs.50/2016 e smi, a mezzo di pubblicazione dell'estratto del bando di gara su almeno un ulteriore dei principali quotidiani a diffusione nazionale, nonché sul Bollettino Ufficiale della Regione Campania;
- di stabilire, sin d'ora, che il contratto di affidamento del servizio sarà stipulato a corpo, in analogia dell'art 59, comma 5-bis, del D. Lgs. 50/2016 e smi, mediante forma pubblica amministrativa.

DATO ATTO CHE:

- i requisiti di ordine generale ex art. 80, nonché quelli di idoneità professionale ex art 83, comma 1, lett. a) e commi 2 e 3, di capacità economico finanziaria ex art 83, comma 1, lett. b) e commi 4 e 5, di capacità tecnica e professionale ex art 83, comma 1, lett. c) e comma 6, tutti del D. Lgs. 50/2016 e smi, dei concorrenti con idoneità plurisoggettiva e consorzi, sono stati stabiliti agli artt. 14, 15 e 16 del Capitolato Speciale d'Appalto;
- al presente appalto, come previsto dall'art. 58 del Capitolato Speciale d'Appalto, si applica l'art. 50 del D. Lgs. 50/2016 e smi, con la conseguenza che il soggetto aggiudicatario è tenuto ad assorbire, prioritariamente, nel proprio organico il personale già operante alle dipendenze dell'aggiudicatario uscente, nel rispetto di quanto previsto dalle Linee Guida ANAC n. 3 che, al paragrafo 3, capoverso 3.5, stabiliscono che *"La stazione appaltante prevede, nella documentazione di gara, che il concorrente alleggi all'offerta un progetto di assorbimento, comunque denominato, atto ad illustrare le concrete modalità di applicazione della clausola sociale, con particolare riferimento al numero dei lavoratori che beneficeranno della stessa e alla relativa proposta contrattuale (inquadramento e trattamento economico). La mancata presentazione del progetto, anche a seguito dell'attivazione del soccorso istruttorio, equivale a mancata accettazione della clausola sociale con le conseguenze di cui al successivo punto 5.1"* (esclusione dalla gara). *"Il rispetto delle previsioni del progetto di assorbimento sarà oggetto di monitoraggio da parte della stazione appaltante durante l'esecuzione del contratto", nonché l'art. 42 della L.R. della Campania n. 14/2016 e smi;*
- tutte le assunzioni di personale, diverso ed ulteriore da quello previsto dal progetto di riassorbimento, dovranno essere fatte nel pieno rispetto delle procedure stabilite dall'art. 44, comma 1, della L.R.

Campania n. 14/2016 e smi;

- il contratto, fatto salvo quanto disposto dall'art. 40, co. 1 della L.R. Campania 14/2016 e smi, avrà la durata di cinque (5) anni, con decorrenza dalla data che sarà indicata nel verbale di avvio del servizio, ai sensi e con le modalità stabilite dagli artt. 16 e seguenti del Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti 7 marzo 2018, n. 49;
- qualora nel corso dell'espletamento dell'appalto l'Ente di Ambito di competenza dovesse procedere all'individuazione del nuovo gestore del servizio integrato dei rifiuti urbani, opereranno le norme transitorie previste dall'art. 40, co. 1, della Legge Regionale della Campania 26 maggio 2016, n. 14 e smi, e, di conseguenza, si procederà al recesso automatico del contratto, così come espressamente previsto all'art. 6 del Capitolato Speciale d'Appalto, e che, pertanto, l'Impresa Appaltatrice non potrà accampare alcuna pretesa e/o richiesta di risarcimento/ristoro.

RITENUTO, altresì, necessario:

- prenotare sul capitolo 1276 l'impegno di spesa a favore di creditori diversi, per la somma complessiva di € 37.505.235,14 comprensiva di tasse ed accessori, da imputare negli esercizi finanziari 2021, 2022, 2023, 2024, 2025 e 2026, come da prospetto indicato nel dispositivo, per l'affidamento, mediante procedura ad evidenza pubblica, del servizio di raccolta integrata dei rifiuti urbani sul territorio del Comune di Ercolano per il quinquennio 2021-2026;
- prenotare sul capitolo 1276 del bilancio corrente l'impegno di spesa della somma di € 1.246.447,94, comprensiva di IVA, a favore di diversi creditori che saranno indicati successivamente dalla Stazione Unica Appaltante ad avvenuta aggiudicazione della gara in oggetto;
- prenotare sul capitolo 1276 del bilancio corrente l'impegno di spesa della somma di € 52.997,02 comprensiva di altre imposte, a favore di diversi creditori che saranno indicati successivamente dalla Stazione Unica Appaltante;
- prenotare sul capitolo 1276 del bilancio corrente l'impegno di spesa della somma di € 8.000,00, comprensiva di IVA, per la pubblicità della gara a favore di diversi creditori che saranno indicati successivamente dalla Stazione Unica Appaltante;
- prenotare sul capitolo 1276 del bilancio corrente l'impegno di spesa della somma di € 800,00, quale contributo ANAC;
- prenotare sul capitolo 1276 del bilancio corrente l'impegno di spesa della somma di € 50.000,00, comprensiva di altre imposte, quale incentivo ex art. 113 del D. Lgs. 50/2016 e smi, a favore del RUP, del DEC e del personale dipendente che sarà indicato con successiva determina dirigenziale.

RITENUTO:

- di individuare il Responsabile Unico del Procedimento, ex art. 31 del D. Lgs. 50/2016 e smi, nella persona dell'Arch. Olimpio Di Martino, funzionario del Settore Servizi Tecnici;
- di individuare quale Direttore per l'esecuzione del contratto, ai sensi del combinato disposto dell'art.31, commi 1 e 5 del D. Lgs. 50/2016 e smi, e delle linee guida ANAC n. 3, nella persona del Geom. Michele Maddaloni, funzionario del Settore Servizi Tecnici.

VISTO:

- il Piano Industriale approvato con delibera di Consiglio comunale n. 13 del 27.04.2021;
- gli elaborati tecnici predisposti dall'Ufficio di Igiene Urbana: Capitolato Speciale d'Appalto, DUVRI e schema di contratto;
- il quadro economico riepilogativo;
- il Regolamento Comunale di Contabilità vigente;
- lo Statuto Comunale vigente.

VISTO, altresì:

- il Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e smi, "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali";
- il Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n. 165 e smi, "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche";
- il Decreto Legislativo 3 aprile 2006, n. 152 e smi "Norme in materia ambientale";
- il Decreto Legislativo 18 Aprile 2016, n. 50 e smi, "Codice dei contratti pubblici relativi ai lavori, servizi e forniture in attuazione delle Direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE, 2014/25/UE";
- le linee guida ANAC;
- la Legge 23 dicembre 2005, n. 266, "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato", e smi, ed in particolare dell'art. 1, commi 65 e 67, relativi alla spesa per il funzionamento dell'ANAC;
- la Delibera ANAC n. 1197 del 18 dicembre 2019, di Attuazione dell'art. 1, commi 65 e 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266;
- la legge regionale della Campania 26 maggio 2016, n. 14 e smi;
- la nota dell'Ente d'Ambito Napoli 3 del 19.05.2021, registrata al protocollo generale del Comune in data 20.05.2021 con il n. 31148/2021;
- la delibera di Consiglio Comunale n. 4 del 11.02.2019 di adesione alla Stazione Unica Appaltante, di cui all'art. 13 della Legge 136/2000, ai sensi dell'art. 37, 38 e 39 del D. Lgs. 50/2016 e smi e, istituita dalla Prefettura di Napoli e dal Provveditorato Interregionale per le opere pubbliche della Campania, Molise Puglia e Basilicata;
- l'atto di adesione al protocollo di intesa rep. n. 8017/2017 sottoscritto in data 16.04.2019;
- il Disciplinare di regolamentazione degli aspetti economici relativi al conferimento delle funzioni di Stazione Unica Appaltante Rep. n. 8392 del 20.02.2020.

DATO ATTO:

- che l'attestazione di regolarità contabile e copertura finanziaria della spesa va resa dal Dirigente del Settore Ragioneria e Finanze, ai sensi degli artt. 49 e 183 del D. Lgs. n. 267/2000.

DETERMINA

- 1) **APPROVARE** e ritenere parte integrante del presente provvedimento quanto riportato in narrativa, che qui si intende integralmente trascritto integralmente la narrativa che precede, che forma parte integrante e sostanziale del presente atto.
- 2) **PRENDERE ATTO** del Piano Industriale dei servizi di raccolta integrata dei rifiuti urbani sul territorio di Ercolano, per il quinquennio 2021/2026, approvato con delibera di Consiglio Comunale n. 13 del 27.04.2021.
- 3) **APPROVARE**, relativamente all'appalto per l'affidamento del servizio di raccolta integrata dei rifiuti urbani sul territorio del Comune di Ercolano per il quinquennio 2021 - 2026:
 - 3.1) il **Capitolato Speciale d'Appalto**, redatto dall'Ufficio Igiene Urbana, che prevede la spesa di **€ 33.994.034,65**, di cui € 33.692.261,90 (tra cui € 23.473.888,50 per manodopera) soggetti a ribasso ed € 301.772,75 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso, oltre I.V.A. come per legge;
 - 3.2) **gli atti di gara**, redatti dall'Ufficio Igiene Urbana, che si sostanziano, oltre al Piano industriale approvato con delibera di Consiglio Comunale n. 13 del 27.04.2021 e al Capitolato Speciale d'Appalto, nello schema di contratto e il D.U.V.R.I. che, anche se non allegati alla presente determinazione, ne costituiscono parte integrante e sostanziale;
 - 3.3) **la spesa presunta** di € 52.997,02 (di cui € 16.997,02 per incentivo ex art. 113 del D. Lgs. 50/2016 e

smi, pari allo 0,05% del valore dell'appalto, ed € 36.000,00 per Commissione di gara e giudicatrice) da assegnare alla Stazione Unica Appaltante di cui alla delibera di Consiglio Comunale n. 4 del 11.02.2019, all'atto di adesione al protocollo di intesa rep. n. 8017/2017 sottoscritto in data 16.04.2019 e al Disciplinare Rep. n. 8392 del 20.02.2020, dando atto che l'ammontare della somma spettante alla medesima non potrà in alcun caso eccedere l'importo complessivo massimo previsto per i componenti e l'Ufficio di Segreteria delle Commissioni di gara di cui al Decreto del Ministero delle Infrastrutture n. 14154 del 31.10.2007, calcolato considerando una Commissione di gara costituita da n. 3 componenti, compreso il Presidente, oltre l'Ufficio di Segreteria;

3.4) **il quadro economico** come appresso riportato:

VOCI DI COSTO:

automezzi	€ 5.794.106,65
automezzi e attrezzature	€ 862.613,75
personale	€ 21.716.968,00
anticipazione servizio di raccolta	€ 1.509.599,60
riassetti	€ 293.986,30
	totale a € 30.177.274,30
oneri sicurezza (1% di totale a)	€ 301.772,75
	totale b € 30.479.047,05
spese generali (10% totale b)	€ 3.047.904,70
utile d'azienda (10% totale b)	€ 3.047.904,70
a detrarre proventi frazioni recuperabili (50% r.d.)	-€ 2.580.821,80
A IMPORTO A BASE DI GARA	€ 33.994.034,65
B SOMME A DISPOSIZIONE:	
b.1 - somme da assegnare alla S.U.A. (incentivo - 0,05% importo a base di gara)	€ 16.997,02
b.2 - somme da assegnare alla S.U.A. (commissione giudicatrice)	€ 36.000,00
b.3 - incentivo ex art. 113 (1,00% importo a base di gara)	€ 50.000,00
b.4 - spese di pubblicità di gara e di esito di gara	€ 8.000,00
b.5 - contributo ANAC	€ 800,00
b.6 - iva (10,00% importo a base di gara)	€ 3.393.403,47
B IMPORTO SOMME A DISPOSIZIONE	€ 3.511.200,49
COSTO COMPLESSIVO DELL'APPALTO	€ 37.505.235,14

- 4) **INDIRE**, per i motivi espressi in narrativa, una gara, mediante procedura aperta di cui all'art. 60 del D. Lgs. 50/2016 e smi, per l'affidamento del servizio del servizio di raccolta integrata dei rifiuti urbani sul territorio del Comune di Ercolano per il quinquennio 2016-2021, per l'importo complessivo da porre a base di gara di € 33.994.034,65 (euro trentatremilioninovecentonovantaquattromilatrentaquattro/centesimi 65, di cui €33.692.261,90 soggetti a ribasso ed € 301.772,75 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso, oltre

IVA.

5) DARE ATTO che:

- l'aggiudicazione della gara di cui al precedente punto 3) sarà effettuata in favore del soggetto che presenterà l'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'articolo art. 95, comma 2, del D. Lgs. 50/2016 e smi, secondo le modalità e i criteri di valutazione, con relative ponderazioni, stabiliti nel Capitolato Speciale d'Appalto e nel Disciplinare di gara, con l'applicazione dei dettami stabiliti dall'articolo 97 dello stesso Decreto (individuazione ed esclusione delle eventuali offerte anomale);
- il soggetto aggiudicatario è tenuto ad assorbire, prioritariamente, nel proprio organico il personale già operante alle dipendenze dell'aggiudicatario uscente, nel rispetto di quanto previsto dalle Linee Guida ANAC n. 3 e che deve, dunque, allegare all'offerta un progetto di assorbimento atto ad illustrare le concrete modalità di applicazione della clausola sociale, con particolare riferimento al numero dei lavoratori che beneficeranno della stessa e alla relativa proposta contrattuale (inquadramento e trattamento economico);
- la mancata presentazione del progetto, anche a seguito dell'attivazione del soccorso istruttorio, equivale a mancata accettazione della clausola sociale con la conseguente esclusione dalla gara;
- tutte le assunzioni di personale, diverso ed ulteriore da quello previsto dal progetto di riassorbimento, dovranno essere fatte nel pieno rispetto delle procedure stabilite dall'art. 44, comma 1, della L.R. Campania n. 14/2016 e smi;
- il contratto, fatto salvo quanto disposto dall'art. 40, co. 1 della L.R. Campania 14/2016 e smi, avrà la durata di cinque (5) anni, con decorrenza dalla data che sarà indicata nel verbale di avvio del servizio;
- qualora nel corso dell'espletamento dell'appalto l'Ente di Ambito di competenza dovesse procedere all'individuazione del nuovo gestore del servizio integrato dei rifiuti urbani, opereranno le norme transitorie previste dall'art. 40, co. 1, della Legge Regionale della Campania 26 maggio 2016, n. 14 e smi, e, di conseguenza, si procederà al recesso automatico del contratto;
- l'Impresa Appaltatrice dovrà corredare l'offerta, pena l'esclusione, di una dichiarazione esplicita di essere a conoscenza di quanto previsto dalle richiamate norme regionali e di quanto previsto nel Capitolato Speciale d'Appalto.

6) STABILIRE che il contratto di affidamento del servizio di cui al precedente punto 4) sarà stipulato a corpo, in analogia dell'art 59, comma 5-bis, del D. Lgs. 50/2016 e smi, mediante forma pubblica amministrativa, ai sensi e secondo le modalità e i termini di cui all'art. 32, comma 14, del medesimo decreto e che lo stesso decorrerà dalla data di sottoscrizione del verbale di inizio del servizio.

7) PROCEDERE alla pubblicazione degli atti di gara, secondo le modalità dagli articoli 72 e 73 del D. Lgs. 50/2016.

8) STABILIRE che il Bando integrale di gara sarà pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea, sul sito internet del Comune di Ercolano all'indirizzo <http://www.comune.ercolano.na.it> ed all'Albo Pretorio dello stesso per giorni 35 (trentacinque) consecutivi, nonché sul sito informatico del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, oltre ad eventuali altre forme aggiuntive di pubblicità che la Stazione Unica Appaltante riterrà utile stabilire.

9) STABILIRE, altresì, che l'Avviso di gara sarà pubblicato, per estratto, sulla G.U.R.I. - V Serie Speciale - Contratti Pubblici, su tre dei principali quotidiani a diffusione nazionale, su due quotidiani a maggiore diffusione locale nel luogo ove si eseguono i contratti, oltre ad eventuali altre forme aggiuntive di pubblicità che la Stazione Unica Appaltante riterrà utile stabilire.

10) PUBBLICARE gli atti di gara: Piano industriale, Capitolato Speciale d'Appalto, schema di contratto, DUVRI, Bando e Disciplinare con i relativi allegati, anche al fine di garantire ai soggetti partecipanti alla gara l'accesso libero, diretto e completo ai medesimi atti, oltre a quanto stabilirà la Stazione Unica Appaltante, anche sul sito internet del Comune di Ercolano all'indirizzo <http://www.comune.ercolano.na.it> nella sezione Trasparenza - Gare ed Appalti.

11) PRENOTARE l'impegno di spesa, a favore di creditori diversi, della somma di € 37.505.235,14 (euro

trentasettemilionicinquecenticinquemiladuecentotrentacinque/centesimiquattordici) sul capitolo 1276, per ciascun esercizio finanziario nel modo che segue:

- 2021 € 1.358.244,96 di cui:
 - € 1.246.447,94, comprensiva di IVA, a favore di diversi creditori che saranno indicati successivamente dalla Stazione Unica Appaltante ad avvenuta aggiudicazione della gara in oggetto;
 - € 52.997,02 comprensiva di altre imposte, a favore di diversi creditori che saranno indicati successivamente dalla Stazione Unica Appaltante;
 - € 8.000,00, comprensiva di IVA, per la pubblicità della gara a favore di diversi creditori che saranno indicati successivamente dalla Stazione Unica Appaltante;
 - € 800,00, quale contributo ANAC;
- € 50.000,00, comprensiva di altre imposte, quale incentivo ex art. 113 del D. Lgs. 50/2016 e smi, a favore del RUP, del DEC e del personale dipendente che sarà indicato con successiva determina dirigenziale;
- 2022 € 7.478.687,62;
- 2023 € 7.478.687,62;
- 2024 € 7.478.687,62;
- 2025 € 7.478.687,62;
- 2026 € 6.232.239,69.

12) NOMINARE come Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi dell'articolo 31 del D. Lgs. 50/2016 l'arch. Olimpio Di MARTINO funzionario del Settore Servizi Tecnici.

13) NOMINARE Direttore per l'esecuzione del contratto, ai sensi del combinato disposto dell'art.31, comm1 e 5 del D. Lgs. 50/2016 e smi, e delle linee guida ANAC n. 3. il Geom. Michele Maddaloni, funzionario del Settore Servizi Tecnici.

14) DARE ATTO che il CUP attribuito all'intervento in oggetto è: **G39J21006360004**.

15) DARE ATTO che il CIG attribuito all'appalto del servizio di raccolta integrata dei rifiuti urbani sul territorio del Comune di Ercolano per il quinquennio 2021/2026 è: **8766616860**.

16) INDIVIDUARE, quale gruppo di lavoro per la collaborazione delle attività connesse all'appalto di cui al precedente punto 3) tutto il personale della sezione protezione ambientale del Settore Servizi Tecnici.

17) TRASMETTERE copia del presente atto, unitamente al Piano Industriale, al Capitolato Speciale di Appalto, al DUVRI e allo schema di contratto, alla Stazione Unica Appaltante, istituita presso il Provveditorato per le opere pubbliche della Campania, Molise, Puglia e Basilicata, sito in Napoli, alla Via Marchese Campodisola 21 all'indirizzo pec: opp.campaniamolise@pec.mit.gov.it.

ATTESTA

- che tutto quanto dichiarato nel presente atto risponde a verità;
- che l'istruttoria è correttamente compiuta e i documenti citati sono detenuti presso il Settore Servizi Tecnici;
- che, per quanto di conoscenza dei sottoscrittori, l'atto non ha come destinatari aventi rapporti di parentela o affinità con amministratori o dipendenti dell'Ente, né amministratori o dipendenti dell'Ente,
- l'atto è stato redatto seguendo l'ordine cronologico ed è stato redatto dall'unico istruttore presente in servizio.
- l'atto è stato adottato nel rispetto del termine di conclusione del procedimento previsto dalla legge.

DICHIARA

- l'assenza di conflitto di interesse, anche solo potenziale, tra l'istruttore, il Dirigente ed il destinatario del provvedimento.

ATTESTA

- ai sensi dell'art. 147, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000 e smi, la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa relativa al presente provvedimento.

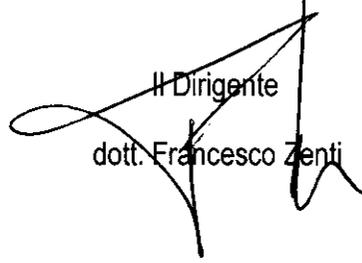
L'Istruttore

arch. Olimpia Di Martino



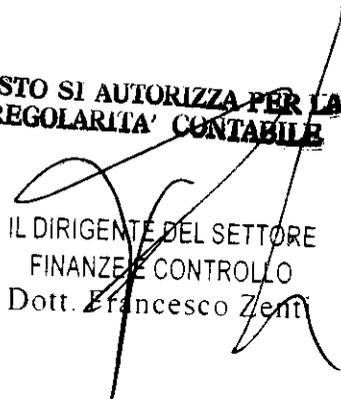
Il Dirigente

dott. Francesco Zenti



**VISTO SI AUTORIZZA PER LA
REGOLARITA' CONTABILE**

IL DIRIGENTE DEL SETTORE
FINANZE E CONTROLLO
Dott. Francesco Zenti



Imp. 16/PS/2021

FRAZ. 71/2021

72/2021

73/2021

74/2021

75/2021

Pres. del. ^{dal} 2021/2026

n° 36/2021

