



**CITTA' DI ERCOLANO**  
**Provincia di Napoli**  
**SETTORE AFFARI GENERALI E PIANIFICAZIONE**  
**SEZIONE GESTIONE E SVILUPPO DELLE RISORSE**  
**ORGANIZZAZIONE E METODO**

**Raccomandata R.R.**  
Prot.46069

02.10.2015

<b>ANDREOTTOLA</b>	ANTONIO	VIA A. DE GASPERI, 4 <b>83040 CASTEL BARONIA (AV)</b>
<b>AVAGLIANO</b>	MAURIZIO	PIAZZA E. DE MARINIS, 2 <b>84013 CAVA DE' TIRRENI (SA)</b>
<b>BALSAMO</b>	ROSA	VIA PO, 11 <b>80026 CASORIA (NA)</b>
<b>CARBONE</b>	ANNA	VIA PENNINI, N, 101/F <b>83100 AVELLINO (AV)</b>
<b>CHIUMMARIELLO</b>	MIRIAM	CORSO VITTORIO EMANUELE 89 <b>80121 NAPOLI (NA)</b>
<b>IOVINO</b>	DANTE	VIA 4 NOVEMBRE 1^ TRAV. 5 <b>80056 ERCOLANO (NA)</b>
<b>SATURNO</b>	ROSARIA	VIA LIBERTÀ 289 <b>80055 PORTICI (NA)</b>
<b>TOSINI</b>	MARINA	VIA MARINO PAGLIA, 13 <b>84125 SALERNO (SA)</b>

**OGGETTO: comunicazione di avvio del procedimento finalizzato alla revoca in autotutela ex art. 21-quinques della L. 241/1990 della determinazione dirigenziale n.01/29/234 del 10.12.2013 d'indizione Concorso Pubblico per esami per la copertura di n.1 posto di Dirigente settore affari legali, area legale-legislativa – q.u. dirigenziale in attuazione del Piano Triennale del Fabbisogno 2013/2015 – annualità 2013 e di ogni atto connesso, conseguente e da essa derivato.**

#### **IL DIRIGENTE**

**PREMESSO** che:

- l'Amministrazione, con deliberazione di Giunta n. 268 del 05.08.2013, immediatamente esecutiva, approvò il piano del fabbisogno del personale dell'Ente triennio 2013-2015, prevedendo, tra l'altro, la copertura nell'anno 2013 di n. 1 posto di Dirigente del Settore Affari Legali, area legale – legislativa, qualifica unica dirigenziale con procedura di Mobilità ai sensi e per gli effetti dell'art. 30 d.lgs. n. 165/01, esclusivamente da altra Amministrazione Pubblica soggetta a limitazioni assunzionali al fine dell'esclusione dal calcolo del 40% delle risorse liberate a seguito delle cessazioni anno precedente
- con determinazione dirigenziale n. 01/29/153 del 12.08.2013 venne indetta apposita procedura selettiva pubblica finalizzata all'acquisizione della disponibilità al trasferimento in mobilità ai sensi e per gli effetti dell'art. 30 d.lgs. n. 165/01 nei ruoli del personale di questo Ente da parte, esclusivamente, di dipendenti da altra Amministrazione Pubblica soggetta a limitazioni assunzionali, al fine dell'esclusione dal calcolo del 20% delle risorse liberate a seguito delle cessazioni anno precedente, per la copertura di n. 01 posto di Dirigente del Settore Affari Legali, area legale-legislativa, q.u. dirigenziale;
- con determinazione dirigenziale n. 01/29/177 del 16.10.2013 si provvide a nominare la Commissione esaminatrice per la selezione de qua;
- in data 14.10.2013 venne a scadere il termine ultimo di presentazione delle istanze di partecipazione alla procedura concorsuale, tenuto conto che l'estratto di avviso di concorso venne pubblicato sulla GURI 4^ serie speciale Concorsi n. 73 del 13.09.2013 e che il bando di concorso venne pubblicato all'Albo pretorio informatico e sul sito web del Comune per gg. 30 dal giorno 13.09.2013 a tutto il 14.10.2013;
- con determinazione dirigenziale n. 01/29/188 del 21.10.2013 venne chiusa la procedura per assenza di domande valide;
- in considerazione della chiusura della procedura di assunzione in mobilità, con determinazione dirigenziale n. 01/29/234 del 10.12.2013 si è proceduto tra l'altro a indire un concorso pubblico, per esami, per la copertura, con rapporto di lavoro a tempo indeterminato e pieno, di n. 01 (uno) posto di profilo professionale "Dirigente settore affari legali" area legale – legislativa, q.u. dirigenziale, approvando il relativo bando di concorso;
- con determinazione dirigenziale n. 01/29/66 del 14.03.2014 e s.m.i. si è proceduto a prendere atto delle istanze di partecipazione al Concorso Pubblico per la copertura di n.1 posto di Dirigente del settore affari legali, area legale-legislativa, q.u. dirigenziale in attuazione del Piano Triennale del Fabbisogno 2013/2015 – annualità 2013, indetto con



CITTA' DI ERCOLANO  
Provincia di Napoli  
SETTORE AFFARI GENERALI E PIANIFICAZIONE  
SEZIONE GESTIONE E SVILUPPO DELLE RISORSE  
ORGANIZZAZIONE E METODO

determinazione dirigenziale n. 01/29/234 del 10.12.2013 ammettendo alla procedura concorsuale i candidati in possesso dei requisiti previsti;

- successivamente all'ammissione dei candidati, nessun adempimento inerente alla procedura concorsuale de qua è stato svolto né è stata nominata la Commissione esaminatrice;
  - la Giunta, con deliberazione n. 250 del 29.09.2015, immediatamente esecutiva, ha stabilito:
1. *“di **approvare e fare propria** la proposta allegata alla presente, disponendo che la medesima venga allegata al presente deliberato, per farne parte integrante sostanziale sotto la lettera A);*
  2. *di **dare atto** che la premessa costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto;*
  3. *Di **revocare**, come con la presente **revoca**, per le motivazioni e le considerazioni esposte in parte narrativa e che qui si abbiano per integralmente riportate e trascritte, ai sensi dell'art. 21-quinquies della Legge 241/90 s.m.i., la deliberazione di Giunta n. 268 del 05.08.2013 per la parte di essa in cui è stata autorizzata la copertura, con concorso pubblico, di n. 01 (uno) posto di profilo professionale “Dirigente settore affari legali” area legale – legislativa, q.u. dirigenziale con rapporto di lavoro a tempo indeterminato e pieno, in considerazione dell'assenza di adempimenti attuati successivamente alla ammissione dei candidati, del non lungo lasso di tempo trascorso dalla pubblicazione del Bando stesso, della sopravvenuta normativa recata dal comma 424, dell'art.1 della legge n.190/2014 che detta precisi vincoli e limiti assunzionali per le Regioni e gli Enti Locali rispetto al prevalente e rivalutato interesse pubblico teso alla buona organizzazione dei servizi nonché alla gestione efficiente ed economicamente efficace degli uffici dell'Ente;*
  4. *di **dare atto** che il provvedimento di revoca ha efficacia ex nunc a partire dalla data di pubblicazione del presente provvedimento;*
  5. *di **demandare** al Dirigente del settore affari generali e pianificazione gli ulteriori adempimenti connessi e consequenziali a quanto qui disposto;*
  6. *di **attestare** che tutto quanto dichiarato nel presente atto risponde a verità, che l'istruttoria è correttamente compiuta e i documenti citati sono detenuti dall'ufficio; che l'atto, per quanto noto, riguarda anche personale dipendente dell'Ente e non ha come destinatari, in via diretta, parenti o affini di amministratori dell'ente; l'atto è stato redatto seguendo l'ordine cronologico e che non è stata possibile adottare la rotazione del R.P. per l'istruttoria per carenza d'organico;*
  7. *di **attestare**, ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1, del d.lgs. n. 267/2000, la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa relativa al presente provvedimento;*
  8. *di **dichiarare** la presente, con separata ed unanime votazione, immediatamente eseguibile ai sensi di legge, avendo ravvisato la sussistenza di motivi di urgenza.”;*

**ATTESO** che l'art. 15, del bando del bando di concorso per l'assunzione a tempo pieno ed indeterminato del **Dirigente del Settore Affari Legali**, area legale, legislativa, q.u. dirigenziale, titolato “**NORME FINALI**”, al co. 5, prevede espressamente: “Il Comune di Ercolano si riserva il diritto di modificare o revocare il presente Bando, nonché prorogarne o riaprirne i termini, senza che, in alcun caso, i candidati possano vantare diritti di sorta. Costituisce, tra gli altri, legittimo motivo di revoca/sospensione del presente Bando di concorso o di non assunzione del candidato la sopravvenuta soggezione a norme imperative di legge volte alla limitazione delle possibilità di assunzione o della spesa di personale”;

**CONSIDERATO** che:

- ai sensi e per gli effetti di quanto stabilito dal comma n.424, dell'art.1 della legge n.190/2014, le regioni e gli enti locali, per gli anni 2015 e 2016, destinano le risorse per le assunzioni a tempo indeterminato, nelle percentuali stabilite dalla normativa vigente, all'immissione nei ruoli dei vincitori di concorso pubblico collocati nelle proprie graduatorie vigenti e delle unità soprannumerarie destinatarie dei processi di mobilità;
- il regime previsto dalla normativa vigente prevede per gli enti sottoposti al patto di stabilità (articolo 3, comma 5, del d.l. 90/2014) una percentuale di *turn over* pari al 60% per l'anno 2015 e dell'80% per l'anno 2016. La percentuale è fissata al 100% per gli enti sottoposti al patto la cui spesa di personale in rapporto a quella corrente è pari o inferiore al 25% (articolo 3, 5-*quater*, del d.l. 90/2014). Quindi la percentuale di *turn over* legata alle facoltà di assunzioni deve essere destinata in via prioritaria all'immissione nei ruoli dei vincitori di concorso pubblico collocati nelle proprie graduatorie vigenti o approvate al 1° gennaio 2015. Le risorse rimanenti, ovvero quelle derivanti dalle facoltà ad assumere al netto di quelle utilizzate per l'assunzione dei vincitori, devono essere destinate, sommate ai risparmi derivanti dalla restante percentuale di cessazioni (ovvero 40% per il 2015 e 20% per il 2016), ai processi di mobilità del personale soprannumerario degli enti di area vasta;
- in sostanza il legislatore vincola gli enti a destinare il 100% del *turn over* alla mobilità del personale degli enti di area vasta, salvaguardando l'assunzione dei vincitori esclusivamente a valere sulle facoltà ordinarie di assunzione;
- vengono altresì salvaguardate le esigenze di incremento di part-time nel rispetto di quanto previsto dall'articolo 3, comma 101, della legge 244/2007;



**CITTA' DI ERCOLANO**  
**Provincia di Napoli**  
**SETTORE AFFARI GENERALI E PIANIFICAZIONE**  
**SEZIONE GESTIONE E SVILUPPO DELLE RISORSE**  
**ORGANIZZAZIONE E METODO**

- la circolare esplicativa n. 1/2015 della Presidenza del Consiglio dei Ministri, individua le linee guida in materia di attuazione delle disposizioni citate. Dalla lettura della circolare ministeriale si evince che gli enti locali non possono bandire nuovi concorsi a valere sui budget 2015 e 2016, né nuove procedure di mobilità, pur essendo consentita la conclusione di queste ultime purché avviate prima del 1° gennaio 2015. La circolare prevede, inoltre, che *“Fintanto che non sarà implementata la piattaforma di incontro di domanda e offerta di mobilità presso il Dipartimento della funzione pubblica, è consentito alle amministrazioni pubbliche indire bandi di procedure di mobilità volontaria riservate esclusivamente al personale di ruolo degli enti di area vasta”*. Viene anche indicato, alla pag. 17, che *“le procedure concorsuali avviate, anche se finanziate su una programmazione che prevedeva l'utilizzo dei budget 2015 e 2016, possono essere proseguite ove l'amministrazione possa vincolare risorse relative ad anni successivi. Lo stesso dicasi per le procedure di avviamento mediante collocamento”*;
- le limitazioni assunzionali si applicano a tutto l'anno 2016, con la conseguente immobilizzazione di risorse economiche in bilancio;

**DATO ATTO** che il concorso in questione è sospeso a seguito dell'entrata in vigore della legge 23 dicembre 2014, che ha regolato in via transitoria, segnatamente per gli anni 2015 e 2016, le facoltà assunzionali delle amministrazioni regionali e locali, imponendo rilevanti limitazioni dettate dalla necessità di ricollocare, presso le amministrazioni pubbliche, il personale che potrebbe risultare eccedente a seguito della rideterminazione dei fabbisogni di risorse professionali presso le Province (cfr. comma 421);

**CONSIDERATO** che la revoca rientra nei poteri discrezionali dell'Ente;

**VISTO** l'art. 21-quinquies della legge n. 241/90 a mente del quale *“per sopravvenuti motivi di pubblico interesse ovvero nel caso di mutamento della situazione di fatto o di nuova valutazione dell'interesse pubblico originario, il provvedimento amministrativo ad efficacia durevole può essere revocato da parte dell'organo che lo ha emanato ovvero da altro organo previsto dalla legge...”*

**CONSIDERATO** che per costante giurisprudenza e dottrina la Pubblica Amministrazione ha la più ampia discrezionalità nella scelta relativa all'adozione dell'atto di revoca tale da legittimare un possibile ripensamento dell'interesse pubblico inizialmente individuato. (cfr. ex multis Consiglio di Stato, Sezione III, sent. Num. 4554 del 01.08.2011; Tar Puglia, Sezione III di Lecce, sentenza 25 gennaio 2012, n. 139);

**TENUTO CONTO CHE:**

- ai sensi e per gli effetti di quanto stabilito dall'articolo n. 7, della legge n. 241 del 1990 e successive modificazioni ed integrazioni, ove non sussistano ragioni di impedimento derivanti da particolari esigenze di celerità del procedimento, l'avvio del procedimento stesso è comunicato, con le modalità previste dall'articolo 8, ai soggetti nei confronti dei quali il provvedimento finale è destinato a produrre effetti diretti ed a quelli che, per legge, debbono intervenire;
- l'articolo 8 della citata legge stabilisce che l'amministrazione provvede a dare notizia dell'avvio del procedimento mediante comunicazione personale;
- nella comunicazione debbono essere indicati:
  - a. l'amministrazione competente;
  - b. l'oggetto del procedimento promosso;
  - c. l'ufficio e la persona responsabile del procedimento;
  - d. bis) la data entro la quale, secondo i termini previsti dall'articolo 2, commi 2 o 3, deve concludersi il procedimento e i rimedi esperibili in caso di inerzia dell'amministrazione;
  - e. ter) nei procedimenti ad iniziativa di parte, la data di presentazione della relativa istanza;
  - f. l'ufficio in cui si può prendere visione degli atti;

Quanto sopra premesso, rilevato e considerato

**COMUNICA**

- l'Amministrazione competente è il Comune di Ercolano;



CITTA' DI ERCOLANO  
Provincia di Napoli  
SETTORE AFFARI GENERALI E PIANIFICAZIONE  
SEZIONE GESTIONE E SVILUPPO DELLE RISORSE  
ORGANIZZAZIONE E METODO

- l'oggetto del procedimento è la revoca in autotutela ex art. 21-quinques della L. 241/1990 della determinazione n. determinazione dirigenziale n.01/29/234 del 10.12.2013 d'indizione Concorso Pubblico per esami per la copertura di n.1 posto di Dirigente settore affari legali, area legale-legislativa – q.u. dirigenziale in attuazione del Piano Triennale del Fabbisogno 2013/2015 – annualità 2013 e di ogni atto connesso, conseguente e da essa derivato, in considerazione dell'assenza di adempimenti attuati successivamente all'ammissione dei candidati, del non lungo lasso di tempo trascorso dalla pubblicazione del Bando stesso, della sopravvenuta normativa recata dal comma 424, dell'art.1 della legge n.190/2014 che detta precisi vincoli e limiti assunzionali per le Regioni e gli Enti Locali rispetto al prevalente e rivalutato interesse pubblico teso alla buona organizzazione dei servizi nonché alla gestione efficiente ed economicamente efficace degli uffici dell'Ente, in attuazione di quanto disposto dall'Amministrazione comunale con la deliberazione di Giunta n. 250 del 29.09.2015, esecutiva ai sensi di legge;
- l'ufficio interessato è l'Ufficio Gestione e sviluppo delle risorse – Organizzazione e metodo, nella persona del Dirigente di tale ufficio e del Settore Affari Generali e Pianificazione, dott. Francesco Zenti;
- il termine per l'adozione del provvedimento finale è di giorni trenta dalla pubblicazione della presente comunicazione all'Albo Pretorio Informatico del Comune stabilita per il giorno **07.10.2015**, salvo esigenze istruttorie che verranno comunicate agli interessati con appositi avvisi all'Albo Pretorio Informatico del Comune e sul web dell'Ente [www.comune.ercolano.na.it](http://www.comune.ercolano.na.it);
- gli interessati potranno presentare memorie e documenti ai sensi dell'art. 10 della legge n. 241/1990 entro il predetto termine, ai fini della loro valutazione.
- l'ufficio presso cui è possibile prendere visione degli atti è la Sezione Gestione e sviluppo delle risorse, Organizzazione e metodo, Corso Resina, 39 – 80056 ERCOLANO (NA), TEL. 0817881213-214; FAX 0817881214, RESPONSABILE, sig. Catello Bambi, nei seguenti orari e giorni:

	Mattino	Pomeriggio
LUNEDI	chiuso	chiuso
MARTEDI	dalle 09.00 alle 12.00	dalle 15,15 alle 17.15
MERCOLEDI	chiuso	chiuso
GIOVEDI	dalle 09.00 alle 12.00	dalle 15,15 alle 17.15
VENERDI	dalle 09.00 alle 12.00	chiuso

La presente costituisce comunicazione di avvio del procedimento ai sensi degli artt. 7 e 8 della legge 07.08.1990, n. 241, recante: "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi", e ss. mm. e ii..

La deliberazione di Giunta n. 250 del 29.09.2015 è pubblicato sul sito istituzionale del Comune- Amministrazione Trasparente – Bandi concorso.

Ercolano, 02.10.2015

Il Dirigente  
Dot. Francesco Zenti